

## **Предлог**

На основу члана 41. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/2017, 113/2017 – др. закон и 49/2021), члана 32 тачка 6 Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 – др. закон) и члана 45 тачка 4 Статута општине Сента ("Службени лист општине Сента", бр. 4/2019), Скупштина општине Сента, на својој седници, одржаној 29. марта 2022. године доноси

# **АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ СЕНТА ЗА ПЕРИОД 2022-2023. ГОДИНЕ**

## **1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Акциони план запошљавања општине Сента за период 2022-2023. године (у даљем тексту: Акциони план) представља основни документ за спровођење активне политике запошљавања на територији општине Сента (у даљем тексту: општина), којим се дефинишу циљеви и приоритети и утврђују програми и мере који ће се реализовати у 2022-2023. години, ради унапређења запошљавања и смањења незапослености.

Приликом израде Акционог плана узети су у обзир стратешки правци, општи циљ и појединачни циљеви из Националне стратегије запошљавања за период 2021-2026. године ("Службени гласник РС", број 18/2021 и 36/2021 – испр.), као и приоритети и циљеви из Националног акционог плана запошљавања за 2021-2023. године, као и из Покрајинског акционог плана запошљавања у Аутономној Покрајини Војводини за 2022. годину.

Правни основ за доношење Акционог плана је одредба члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 38/15, 113/2017, 113/2017 – др. закон и 49/2021) којом је одређено да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу Локалног савета за запошљавање, да усвоји локални акциони план запошљавања. У општини Сента, Скупштина општине Сента је надлежни орган локалне самоуправе који доноси Акциони план запошљавања општине.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености:

- мере активне политике запошљавања;
- категорије теже запошљивих лица које имају приоритет за укључивање у мере активне политике запошљавања;
- услове и критеријуме за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања предвиђених локалним планским документима у области запошљавања;
- показатеље резултата за мере из тачке 1. овог става;
- друге елементе.

Одељење за привреду и локални економски развој Општинске управе општине Сента у припреми и изради Акционог плана користило је податке Националне службе за запошљавање - Филијала Сента (у даљем тексту: Национална служба за запошљавање) и податке и информације о појединим расположивим економским подацима привредних кретања за подручје општине.

У складу са одредбама Закона, на Акциони план претходно мишљење дао је Савет за запошљавање општине Сента (у даљем тексту: Савет за запошљавање).

Правни и институционални оквир политике запошљавања представљају:

- Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Сл. гласник РС”, број 36/09, 88/10, 38/15, 113/2017, 113/2017 – др. закон и 49/2021);
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Сл. гласник РС”, број 36/2009 и 32/2013);
- Национална стратегија запошљавања за период 2021–2026. године („Сл. гласник РС“, број 18/2021 и 36/2021 – испр.);
- Национални акциони план запошљавања за период од 2021. до 2023. године ("Сл. гласник РС", бр. 30/2021);

У изради Акционог плана и дефинисању циљева и приоритета политике запошљавања на територији општине учествовали су социјални партнери, релевантне институције и остале заинтересоване стране, ради свеобухватног сагледавања и спровођења политике запошљавања.

## 2. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ

### 2.1. Демографске карактеристике

Општина Сента, према процени, средином 2020. године (РЗС ), има 21.376 становника.

Табела 1 – Приказ природног прираштаја становништва у 2020-ој години

Општина	Живорођени		Умрли		Природни прираштај		Умрла одојчад		Просечна старост мајке при рођењу првог детета	Стопа укупног фертилитета	Бракови	
	број	на 1000 становника	број	на 1000 становника	број	на 1000 становника	број	на 1000 живорођењих			закључени	разведени
Сента	167	7,8	410	19,2	-243	-11,4	-	-	27,9	1,4	65	49

Извор: Републички завод за статистику

Просечна старост становништва је 43,75 године, а просечна дужина трајања животног века – 69,3 година за мушкарце и 74,7 година за жене. Стопа природног прираштаја је негативна (-11,4%).

Табела 2 – Приказ основних контингената становништва у 2020-ој години

Општина	Укупно становништво		Основни контингенти становништва										Очекивано трајање живота живорођене деце 2018-2020.	
			(15–64)		(18 и више)		(0–6)		(7–14)		жене (15–49)			
	просечна старост	индекс старења	број	%	број	%	број	%	број	%	број	%	мушко	женско
Сента	43,75	153,3	13886	65,0	17820	83,4	1320	6,2	1621	7,6	4562	21,3	69,3	74,7

Извор: Републички завод за статистику

Учешће радно способног становништва у укупној популацији представља 65% од укупног броја становника.

## 2.2. Образовне карактеристике

Табела 3 – Образовна структура становништва према попису из 2011.год.

Општина		Укупно	Без школске спреме	Непотпуно основно образовање	Основно образовање	Средње образовање	Више образовање	Високо образовање	Непознато
<b>Сента</b>	<b>с</b>	<b>20041</b>	<b>332</b>	<b>2791</b>	<b>4863</b>	<b>9317</b>	<b>1168</b>	<b>1491</b>	<b>79</b>
	м	9636	152	1065	2245	4848	588	696	42
	ж	10405	180	1726	2618	4469	580	795	37

Извор: Републички завод за статистику

Највећи број становника има средњи ниво образовања (III и IV степен), 46 одсто, становници са високим и вишим образовањем чине 13,27 одсто (VI и VII степен), док број становника без школске спреме и са основном школом је 39,89 одсто (I и II степен).

Структура средњих стручних школа, у држим општинама, која похађају ученици општине у 2021/2022 школској години:

### Нови Кнежевац – Гимназија и стручна школа „Доситеј Обрадовић“

- посластичари, куvari (10 ученика) и шофери (17 ученика)

### Чока – Хемијско прехранбена средња школа

- фризери (25 ученика)

### Бачка Топола – Пољопривредна школа

- пољопривредни техничари (21 ученик)

### Бачка Топола – Средња техничка школа „Шинкович Јожеф“

- машински техничар и грађевинарство (5 ученика)

### Кањижа - Пољопривредно-технички средњошколски центар „Беседеш Јожеф“

- пољопривредни техничар, аутомеханичар, машински техничар (24 ученика)

### Ада – Техничка школа

- електротехника, машински техничар и грађевинарство (87 ученика)

Сагледавањем образовног система региона и суфицитарних занимања у општини Сента можемо констатовати да постоји корелација између наведених података, мада та проблематика захтева додатну анализу.

Табела 4 - Суфицитарна занимања на дан 31.12.2021.год.

Ранг	Назив занимања	Незапосленина почетку извештајног периода	Новопријављен и(кумулятив за извештајни период)	Тражиоци запослења	Пријављене потребе (кумулятив)	Индекс
1	Матурант гимназије (IV CCC)	20	45	65	0	65,00
2	Економски техничар (IV CCC)	23	16	39	1	39,00
3	Прерађивач хране и пића (III CCC и КВ)	9	17	26	0	26,00
4	Медицинска сестра	7	19	26	0	26,00
5	Ветеринарски техничар (IV CCC)	5	18	23	1	23,00
6	Аутомеханичар	13	9	22	0	22,00
7	Продавац (IV CCC)	9	11	20	0	20,00
8	Фризер за жене	5	11	16	0	16,00
9	Помоћник бравара	8	6	14	0	14,00
10	Пољопр. техничар за производњу биља	7	7	14	0	14,00
11	Фармацеутски техничар (IV CCC)	4	10	14	0	14,00
12	Пекар	2	10	12	0	12,00
13	Месар	5	7	12	0	12,00
14	Правни техничар (IV CCC)	7	5	12	0	12,00
15	Механичар за пољопривредне машине	7	4	11	0	11,00
16	Молер - фарбар	6	5	11	0	11,00
17	Хемијско-технолошки техничар (IV CCC)	7	4	11	0	11,00
18	Књиговођа	5	6	11	0	11,00

Извор: Национална служба за запошљавање

## 2.3. Привредна активност

У току 2021. године привредна активност на подручју општине реализовала се у оквиру 285 активних привредних друштава и 483 активних предузетника.

### Привредна друштва

Према подацима Агенције за привредне регистре на територији општине у 2021. години укупан број привредних друштава је 285. Број новооснованих привредних друштава до 30. јуна 2021.год. је 7, а брисаних из регистра за исти период је 4.

Кретање броја предузећа на подручју у периоду 2018-2021. године по подацима АПР-а:

Табела 5 – Кретање броја привредних друштава у периоду 2018-2021

Број привредних друштава	2018	2019	2020	2021*
Активних	333	280	282	285
Новооснованих	15	10	16	7
Брисаних/угашених	10	63	14	4

Извор: Агенција за привредне регистре (\*последње ажурно стање 30.06.2021.год.)

## Предузетници

На територији општине активно је 483 предузетника. Број новооснованих предузетника до 30. јуна 2021.год. је 32, а брисаних из регистра за исти период је 12.

Кретање броја предузетника на подручју у периоду 2018-2021 године по подацима АПР-а:

Табела 6 – Кретање броја предузетника у периоду 2018-2021

Број предузетника	2018	2019	2020	2021*
Активних	452	452	463	483
Новооснованих	50	44	48	32
Брисаних/угашених	41	43	36	12

Извор: Агенција за привредне регистре (\*последње ажурно стање 30.06.2021.год.)

## 3. АНАЛИЗА СТАЊА ЗАПОСЛЕНОСТИ

### 3.1. Просечна бруто зарада

Просечна бруто зарада у општини по запосленом у децембру 2021.год износила је 80.647,00 динара (без пореза и доприноса: 58.275,00 динара). Зараде запослених у Сенти је испод републичког просека (86,56%), али је изнад просека на нивоу округа (102,34%).

### 3.2. Регистрована запосленост

Регистрована запосленост према општини пребивалишта на годишњем нивоу у 2020.години износи 5.787 лица, док је регистрована запосленост код правних лица према општини рада је 7.310 особа, што значи да додатно у општини Сента имамо миграцију запослених из других општина у укупном броју од 1.523 радника на просечном годишњем нивоу.

Структура запослених по делатностима показује да највећи удео имају прерађивачка индустрија (45,34%) и трговина на велико и мало (13,31%).

Највећи број радника упошљавају правна лица (88,57%), а код предузетника је запослено 11,43%, регистроване пољопривредне произвођаче имамо 6,04% према свеукупном броју запослених.

Табела 7 – Кретање регистроване запослености према општини рада по секторима делатности

Година	Пољопривреда, шумарство и рибарство	Рударство	Прерађивачка индустрија	Снабдевање електричном енергијом, гасом и паром	Снабдевање водом и управљање отпадним водама	Грађевинарство	Трговина на велико и мало и поправка моторних возила	Саобраћај и складиштење	Услуге смештаја и исхране	Информисање и комуникације
2017	77	-	2.064	69	118	143	1.059	303	147	88
2018	77	-	2.729	69	100	169	925	352	149	85
2019	80	11	2.946	66	106	198	967	323	154	96
2020	77	3	3.314	64	111	126	973	298	150	93

Година	Финансијске делатности и делатност осигурања	Пословање некретнинама	Стручне, научне, иновационе и техничке делатности	Административне и помоћне услужне делатности	Државна управа и обавезно социјално осигурање	Образовање	Здравствена и социјална заштита	Уметност, забава и рекреација	Остале услужне делатности	Регистровани индивидуални пољопривредници
2017	93	5	151	143	341	549	627	98	179	-
2018	89	13	173	115	349	532	629	100	173	522
2019	95	8	171	123	331	523	616	98	182	499
2020	78	7	163	86	324	529	618	93	203	470

Извор: Републички завод за статистику

## 4. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ

### 4.1. Незапослена лица према нивоима квалификација

Укупан број незапослених лица на дан 31.12.2021.год. на територији општине Сента је 1.010. Када је реч о квалификационој структури, готово целокупна незапосленост на територији општине Сента односи се на I – IV степен стручне спреме, чак 95%, од чега IV степен стручне спреме има удео у укупној незапослености од 16%, а учешће са I степеном износи 62%. Стога је оцена да је веома мали број становника општине Сента са вишим степеном квалификација (V- VIII) званично био без запослења крајем 2021. године (5%) у односу на свеукупан број незапослених.

Табела 8 – Кретање броја незапослених у Сенти према нивоу образовања (2019-2021)

Квалификација	2019	2020	07.2021	12.2021
I	590 (63%)	652 (60%)	710 (59%)	625 (62%)
II	29 (3%)	28 (3%)	25 (2%)	28 (3%)
III	127 (14%)	144 (13%)	179 (15%)	133 (13%)
IV	147 (16%)	186 (17%)	213 (18%)	166 (16%)
V	2 (0, %)	5 (1%)	4 (0, %)	5 (0, %)
VI-1	12 (1%)	18 (2%)	19 (2%)	18 (2%)
VI-2	6 (0, %)	9 (1%)	12 (1%)	7 (1%)
VII-1	27 (3%)	36 (3%)	33 (3%)	27 (3%)
VII-2	-	-	1 (0, %)	1 (0, %)
VIII	-	-	-	-
Укупно	940 (100%)	1.078 (100%)	1.196 (100%)	1.010 (100%)

Извор: Национална служба за запошљавање

Према понуди и потражњи по занимањима са стањем на дан 31.12.2021.год. у општини Сента уочљива је повезаност броја незапослених са суфицитарним занимањима и мрежом средњих школа, која су лоцирана у Сенти и околини и које похађају локални ученици.

Табела 9 - Приказ суфицитарних занимања на дан 31.12.2021.год.

Ранг	Назив занимања	Незапосленина почетку извештајног периода	Новопријављен и(кумулатив за извештајни период)	Тражиоци запослења	Пријављене потребе (кумулатив)	Индекс
1	Матурант гимназије (IV CCC)	20	45	65	0	65,00
2	Економски техничар (IV CCC)	23	16	39	1	39,00
3	Прерађивач хране и пића (III CCC и KB)	9	17	26	0	26,00
4	Медицинска сестра	7	19	26	0	26,00
5	Ветеринарски техничар (IV CCC)	5	18	23	1	23,00
6	Аутомеханичар	13	9	22	0	22,00
7	Продавац (IV CCC)	9	11	20	0	20,00
8	Фризер за жене	5	11	16	0	16,00
9	Помоћник бравара	8	6	14	0	14,00
10	Пољopr. техничар за производњу биља	7	7	14	0	14,00
11	Фармацеутски техничар (IV CCC)	4	10	14	0	14,00
12	Пекар	2	10	12	0	12,00
13	Месар	5	7	12	0	12,00
14	Правни техничар (IV CCC)	7	5	12	0	12,00
15	Механичар за пољoprивредне машине	7	4	11	0	11,00
16	Молер - фарбар	6	5	11	0	11,00
17	Хемијско-технолошки техничар (IV CCC)	7	4	11	0	11,00
18	Књиговођа	5	6	11	0	11,00

Извор: Национална служба за запошљавање

Један од кључних проблема незапослености у Сенти низак образовни ниво људи који су на евиденцији те службе и да је неопходно унапредити образовање целе популације. Две



трећине људи од 1.010, колико их је на евиденцији, нема завршену ни средњу школу и практично су без икаквих квалификација. Веома је тешко запослити некога ко није завршио средњу школу, јер ти људи по правилу немају довољно знања, ни вештина да обављају послове, а показали су и да нису довољно мотивисани да раде на себи.

#### 4.2. Незапослена лица према трајању незапослености

Од укупног броја лица на евиденцији НСЗ, посао тражи 633 дугорочно незапослених или 63% лица која су дуже од 12 месеци на евиденцији, од којих 315 или 50% чине жене.

Табела 10 - Просечна дужина тражења посла (месеци) и особе са инвалидитетом са стањем на дан 31.12.2021.год.

	Број незапослених лица		Просечна дужина тражења посла (у %)		Особе са инвалидитетом	
	Укупно	Жене	Укупно	Жене	Укупно	Жене
УКУПНО	1.010	501	100%	100%	70	28
до 3	132	60	13%	12%	7	4
3 до 6 месеци	87	48	9%	10%	4	1
6 до 9 месеци	77	36	8%	7%	5	1
9 до 12 месеци	81	42	8%	8%	5	2
1 до 2 године	187	83	19%	17%	8	5
2 до 3 године	98	43	10%	9%	9	2
3 до 5 година	97	49	10%	10%	7	3
5 до 8 година	78	41	8%	8%	6	4
8 до 10 година	42	19	4%	4%	4	3
преко 10 година	131	80	13%	16%	15	3

Извор: Национална служба за запошљавање

Највеће учешће у регистрованој незапослености према трајању незапослености, имају лица која траже посао од 1 до 2 године (19%), лица која траже посао до 3 месеца (13%) и лица која траже посао преко 10 година (13%).

#### 4.3. Незапослена лица према годинама старости

Млади (млађи од 30 година) учествују у укупном броју незапослених са 22%, (227 лица), а учешће незапослених старијих од 45 година је 51% (519 лица). Приметан је и већи број незапослених у ткз. тешко запошљивим групама, 55-59 година старости (150) и 60-64 година старости (126).

Табела 11 – Године старости незапослених лица на дан 31.12.2021.год.

	Број незапослених лица		Процентуално учешће у незапослености	
	Укупно	Жене	Укупно	Жене
УКУПНО	1.010	534	100%	100%
15 – 19 година	58	27	6%	5%
20 – 24 године	77	38	8%	8%
25 – 29 година	92	55	9%	11%
30 – 34 године	80	49	8%	10%
35 – 39 година	87	45	9%	9%
40 – 44 године	97	54	10%	11%
45 – 49 година	123	70	12%	14%
50 – 54 године	120	54	12%	11%
55 – 59 година	150	77	15%	15%
60 – 64 године	126	32	12%	6%

Извор: Национална служба за запошљавање

#### 4.4. Пријаве потреба за запошљавањем

У децембру 2021. године, послодавачи су пријавили потребе за запошљавањем 152 лица и најчешће су тражена лица са III степеном стручне спреме, као нпр. продавац (54 особе) и шивач текстила (35 особа).

Такође, од укупног броја пријављених потреба за запошљавањем највише је било оних које су се односиле на запошљавање лица са средњим нивоом образовања.

Табела 12- Приказ дефицитарних занимања на дан 31.12.2021.год.

Ранг	Назив занимања	Незапослени на почетку извештајног периода	Новопријављен и(кумулятив за извештајни период)	Тражиоци запослења	Пријављене потребе (кумулятив)	Индекс
1	Продавац (III CCC и KB)	25	31	56	54	1,04
2	Помоћник инсталатера грејања	0	0	0	1	1,00
3	Пакер	0	0	0	1	1,00
4	Обрађивач метала (III CCC и KB)	0	0	0	1	1,00
5	Монтер - инсталатер (III CCC и KB)	0	0	0	1	1,00
6	Продавац нафтних деривата и гаса	0	0	0	1	1,00
7	Комерцијални калкулант за унутрашњу трговину	0	0	0	1	1,00
8	Набављач робе	0	0	0	1	1,00
9	Наставник немачког језика	0	0	0	1	1,00
10	Организатор обућарског и кожно - галантеријског пословања	0	0	0	1	1,00
11	Продавац у малопродаји нафтних деривата и гаса	0	0	0	2	0,50
12	Заштитар имовине - портир	0	0	0	2	0,50
13	Шивач конфекције	0	2	2	5	0,40
14	Конобар	1	0	1	3	0,33
15	Манипулант у прехранбеној производњи	0	0	0	3	0,33
16	Манипулант у преради дрвета	0	0	0	3	0,33
17	Чистач просторија	0	0	0	5	0,20
18	Кондитор	0	0	0	6	0,17
19	Шивач текстила	0	0	0	35	0,03

Извор: Национална служба за запошљавање

## 5. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ

Поред Националне службе за запошљавање – Филијале Сента, на територији општине послове везане за запошљавање обавља и Одељење за привреду и локални економски развој Општинске управе општине Сента, а односе се на послове праћења стања у области политике запошљавања општине, унапређења и спровођења мера за подстицање запослености, израде, припреме и реализације годишњег општинског Акционог плана, као и Савет за запошљавање општине Сента, као радно саветодавно тело Скупштине општине Сента, чији је задатак да даје мишљење и препоруке Скупштини општине Сента о питањима од интереса за унапређење запошљавања везаним за планове и програме запошљавања, годишње акционе планове запошљавања општине, мере активне политике запошљавања (организовање јавних радова и радно ангажовање незапослених лица у

извођењу јавних радова, издвајање субвенција за отварање нових радних места, додатно образовање и обука незапослених лица, подршка samozapošljavanju и другим мерама), прописима из области запошљавања и другим питањима од интереса за запошљавање. Савет за запошљавање основан је Решењем председника општине Сента бр. 020-37/2021-II од 03.03.2021. године, на основу Закона о локалној самоуправи.

Предности локалних самоуправа код којих Савет за запошљавање успешно остварује своју улогу јесу:

- преузимање активне улоге у политици запошљавања и препознавање локалних потреба у области запошљавања,
- стварање основа за решавање проблема незапослености кроз израду локалних акционих планова запошљавања,
- могућност креирања нових мера активне политике запошљавања које су прилагођене локалним потребама,
- могућност аплицирања за суфинансирање програма и мера активне политике запошљавања код покрајинских и републичких органа,
- унапређење социјалног дијалога и
- јачање свести о значају остваривања локалне стратегије развоја, привлачења инвестиција и изградњи инфраструктуре, као и претпоставка за ново запошљавање.

У складу са Законом, а на предлог Савета за запошљавање, Скупштина општине Сента ће донети Локални акциони план запошљавања у општини Сента за 2022-23. год.

## 6. ПРОБЛЕМИ У СПРОВОЂЕЊУ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ

Проблеми који се појављују у области запошљавања на територији општине су:

- стопа незапослености и број незапослених лица: стопа незапослености у општини је 7,27%, тј. 72 особе на 1.000 становника, а укупан број незапослених лица у општини је 1.010;
- велики број незапослених лица лица без стручне спреме: од укупног броја незапослених 62% незапослених чине лица без квалификације, а укупан број незапослених лица без квалификације је 625;

- број незапослених лица са IV степеном стручне спреме: од укупног броја незапослених 16% имамо лица те стручне спреме, а укупан број незапослених лица са IV степеном стручне спреме је 166;
- велики проценат незапослених лица ромске националности: 24 % Рома од укупног броја незапослених, у огромној већини случајева лица без квалификације, 97% од укупног броја;
- велики проценат незапослених лица (око 51 %) је у старосној категорији од 30-54 године, која се сматра најпродуктивнијом. Већина њих већ има радно искуство и знање којим би могли да допринесу у самом процесу рада али основни проблем је недостатак других знања и вештина које траже послодавци;
- лица старија од 45 година су поред особа са инвалидитетом спадају у угрожену категорију. Најчешће су остали без радног ангажмана као технолошки вишак или због власничке трансформације предузећа. Проблем је што их послодавци третирају као „старе“ и не желе да их запосле из разних предрасуда, док је та старосна граница за жене још нижа и често су условљене нерађањем деце и да нису удате. Иако то спада у дискриминацију, која је Законом забрањена, још увек је веома актуелна;
- дугорочна незапосленост: просечна дужина тражења посла у месецима је 42. Дугорочна незапосленост доводи до губитка мотивације и знања, као и до смањење могућности запошљавања, па мера јавних радова утиче управо на ову категорију теже запошљивих лица у погледу радно-социјалне активације. Прелазак у дугорочну незапосленост доводи до застаревања стечених знања, губитка мотивације и смањивања могућности за запошљавање;
- неусаглашеност понуде и потражње, односно недостатак квалификоване радне снаге која се огледа у чињеници да одређени број слободних радних места за којим постоји потреба послодаваца остаје непопуњен, а да са друге стране постоји велики број лица са занимањима за која не постоји потреба на тржишту рада;
- квалификациона структура незапослених лица је неповољна, и превазилажење постојеће ситуације застарелих занимања и неадекватних способности подразумева реформу система образовања која треба да се руководи стварним и реалним потребама тржишта рада;
- прихватање послова испод нивоа стечених квалификација, због недостатка посла.

## 7. КАТЕГОРИЈЕ ТЕЖЕ ЗАПОШЉИВИХ ЛИЦА

У складу са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености, теже запошљива лица су незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај ових лица на тржишту рада.

Својим активностима и мерама активне политике запошљавања у 2022-2023. години општина Сента ће подстицати равноправнији положај ових лица на тржишту рада, а нарочито: радно способних корисника новчане социјалне помоћи, Рома, лица без завршене средње школе, лица која посао траже дуже од 18 месеци и особе са инвалидитетом.

## 8. ЦИЉЕВИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ У 2022-2023.ГОД.

Општи циљ политике запошљавања у 2022-2023. години а самим тим и у региону општине Сента, је повећање запослености. Наведени циљ у складу је са основним стратешким циљем политике запошљавања утврђеним у Националној стратегији запошљавања и у складу са републичким и покрајинским Акционим плановима за период 2021–2023.године: успостављање ефикасног, стабилног и одрживог тренда раста запослености.

Појединачни циљеви политике запошљавања на територији општине за 2022-2023. годину односе се на:

- повећање запослености младих;
- подстицање запошљавања и социјалног укључивања теже запошљивих лица.

## 9. ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ У 2022-2023. ГОД.

У оквиру дефинисаних циљева политике запошљавања на територији општине одређени су конкретни приоритети за деловање приликом спровођења програма и мера активне политике запошљавања.

Акционим планом утврђују се следећи приоритети активне политике запошљавања за 2022-2023. годину:

- реализовање програма стручног оспособљавања младих који први пут заснивају радни однос на одређено време, за обуку за самосталан рад у струци и спровођење програма стручне праксе;
- реализовање програма јавних радова у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе.

## 10. ПРОГРАМИ И МЕРЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ У 2022-2023. ГОД.

Програми и мере активне политике запошљавања општине који ће се реализовати у циљу повећања запослености и смањења незапослености у 2022-2023. години су:

1. Програм стручне праксе
2. Јавни радови

### 1. Програм стручне праксе

У оквиру програма стручне праксе незапосленим лицима, са средњим и четворогодишњим високим образовањем, омогућава се стицање практичних знања и вештина за самостални рад у струци без заснивања радног односа код послодаваца. Програм стручне праксе подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација ради стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци. Програм је намењен незапосленим лицима без радног

искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. Финансирање мере стручне праксе траје најдуже 12 месеци.

Послодавац је у обавези да за време трајања програма приправника:

- оспособи лице за самосталан рад у струци у складу са законом, односно актом о организацији и систематизацији послова;
- доставља доказ о присутности у складу са уговором;
- доставља доказ о исплати накнаде за лица укључена у програм приправника;
- омогући контролу реализације уговорних обавеза;
- обавести о свим променама које су од значаја за реализацију уговора у року од осам дана од дана настанка промене
- достави извештај о обављеној стручној пракси у складу са уговором;
- организује незапосленом лицу полагање стручног или приправничког испита за самосталан рад, односно обезбеди доказе о оспособљавању неопходне за полагање испита пред надлежним органом;
- изда потврду о обављеној стручној пракси, односно положеном стручном или приправничком испиту.

Током трајања стручне праксе

- 1) ангажованим лицима на име новчане помоћи и трошкова превоза исплаћују се средства у укупном месечном износу од:
  - 22.000,00 динара за лица са трећим и четвртим нивоом квалификација;
  - 24.000,00 динара за лица са шестим нивоом квалификација и/или 180 ЕСПБ)
  - 26.000,00 динара за лица са најмање шестим нивоом квалификација и 240 ЕСПБ
- 2) врши се обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом.

## **2. Организовање јавних радова од интереса за општину**

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавање са територије општине Сента ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса. Јавни радови организоваће се у 2022-2023. години у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите



животне средине и природе. Програм ће се проводити у складу са процедурама НСЗ. Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим лицем уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом.

У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова, може се организовати обука, по интерном програму послодавца или програму образовне установе.

Средства за реализацију јавних радова од интереса за општину користе се за зараде (брuto зарада, односно зарада са свим припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање и порезом) за лица укључених у програм, и то у месечном брuto износу, као и трошкова спровођења јавних радова једнократно послодавцу. Право на укључивање у програм има незапослено лице под условом да:

- се налази на евиденцији Националне службе за запошљавање, радно способни и корисник је социјалне помоћи;
- или је Ромске националности;
- или је лице без завршене средње школе;
- или је лице које посао тражи дуже од 18 месеци;
- или је особа са инвалидитетом;
- и има пребивалиште на територији општине Сента.

Послодавац – извођач јавног рада у овавези је да:

- месечно врши исплату зарада,
- месечно доставља доказе о уплати пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање за запослене, односно ангазоване на спровођењу јавног рада,
- месечно доставља доказе о утрошку пренетих средстава за трошкове зараде, односно друге накнаде,
- омогући контролу реализације уговорних обавеза и увид у сву потребну документацију и ток спровођења јавног рада,
- у случају престанка радног односа запосленог у току трајања јавних радова, послодавац је у обавези да, у року од 30 дана од дана престанка радног односа, заснује радни однос на одређено време са другим незапосленим лицем за преостало време трајања уговора и

- обавести о свим променама које су од значаја за реализацију уговора у року од осам дана од дана настанка промене.

## 11. СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ МЕРА ЗАПОШЉАВАЊА

Укупна средства за финансирање програма и мера активне политике запошљавања на територији општине за 2022. годину планирана су на позицији 96/0, економској класификацији 464, Одлуке о буџету општине Сента за 2022. годину („Службени лист општине Сента“, бр. 31/2021), у износу од 2.200.000,00 динара. За 2023.год. очекујемо исти издвојени износ од 2.200.000,00 динара, као и удружена средства са Националном службом за запошљавање код организовања стручне праксе у 2023.год. у износу од 2.113.725,00 динара, тј. свеукупно 3.513.725,00 динара.

Предлог распореда средстава општине за реализацију мера активне политике запошљавања у 2022-23. год.:

УКУПАН БУЏЕТ 6.513.725,00 динара		
Мера:	Стручна пракса	
Очекивани резултати:	Повећан број запослених лица и лица оспособљених за самосталан рад у струци	
Индикатор(и):	Број закључених уговора између општине Сента, послодавца и практиканта	
Носиоци активности:	- Општина Сента - Савет за запошљавање општине Сента - Национална служба за запошљавање	
Потребна средства – УКУПНО:	4.313.725,00	у динарима
Извори финансирања:	Буџет општине Сента за 2023.год. Национална служба за запошљавање	
Запошљавање:	Око 10 лица оспособљено за самосталан рад у струци	

Мера:	Јавни радови за категорију теже запошљивих лица	
Очекивани резултати:	Организовање и спровођење јавних радова од интереса за општину Сента	
Индикатор(и):	Број и структура лица ангажованих на јавним радовима из категорије теже запошљивихлица	
Носиоци активности:	- Општинска управа Сента - Савет за запошљавање општине Сента - Национална служба за запошљавање	
Потребна средства – УКУПНО:	2.200.000,00	у динарима
Извори финансирања:	Буџет општине Сента за 2022.год.	
Запошљавање:	Око 15 лица ангажовано на раду код послодаваца	

Организовање Сајма запошљавања и стручне праксе има за циљ непосредно повезивање послодаваца са незапосленим лицима у циљу смањења незапослености. У плану је одржавање најмање једног сајма у свакој години. Предвиђено је да на једном месту буде окупљен велики број послодаваца са пријављеним потребама за запошљавањем, који ће представити своја слободна радна места и могућности пријема лица на стручну праксу. НСЗ ће позвати сва лица са евиденције, која испуњавају услове за понуђена радна места, да се представе послодавцима, а учешће ће бити омогућено и другим заинтересованим незапосленим лицима и лицима која траже промену запослења. Организовање Сајма запошљавања не изискују додатна средства у буџету општине.

Мера:	<b>Сајам запошљавања</b>	
Очекивани резултат:	Повећање транспарентности и доступности програма и мера активне политике запошљавања	
Индикатор(и):	Број и структура учесника и посетилаца сајма	
Носиоци активности:	- Општинска управа Сента - Савет за запошљавање општине Сента - Национална служба за запошљавање	
Потребна средства –УКУПНО:	-	у динарима
Извори финансирања:	-	
Запошљавање:	Више стотина посетилаца Сајма	

Овлашћује се председник општине Сента, да у зависности од исказане заинтересованости послодаваца врши измене у погледу броја ангажованих незапослених лица у спровођењу активних мера запошљавања предвиђених овим Акционим планом.

## 12. ИНДИКАТОРИ УСПЕШНОСТИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА И МЕРА

ЦИЉ	ИНДИКАТОР	Извор података
Издавање финансијских средстава за мере АПЗ	Износ средстава у буџету општине за мере АПЗ у износу од 4.400.000,00 динара	Буџет општине Сента за 2022-23. год.
Број незапослених лица укључен у мере АПЗ кроз стручну праксу	Број запослених лица по току програма стручне праксе	Број уговора
Број незапослених лица укључен у мере АПЗ кроз стручну праксу	Број запослених лица по истеку програма стручне праксе	Евиденција НСЗ
Број незапослених лица запослен након укључивања у мере АПЗ кроз јавне радове	Број запослених лица у току спровођења јавних радова	Евиденција НСЗ

## 13. НОСИОЦИ СПРОВОЂЕЊА МЕРА ЗАПОШЉАВАЊА

Мере предвиђене Акционим планом реализоваће Одељење за привреду и локални економски развој Општинске управе општине Сента и Савет за запошљавање.

Одељење за привреду и локални економски развој Општинске управе општине Сента је у обавези да о спровођењу Акционог плана достави извештај председнику општине, по потреби, а најкасније до 31. децембра сваке године.

Овај акциони план се објављује у "Службеном листу општине Сента".

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Сента  
Скупштина општине Сента  
Број: 101-1/2022-I  
Дана: 29. марта 2022. године  
С е н т а

Председница Скупштине општине Сента  
Жофиа Сабо Декањ с. р.