



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента – Општинска управа
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 501-11/2023-IV-05
Дана: 14.02.2023. године
С е н т а

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2022. ГОДИНУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

1. ПРАВНИ ОСНОВ

Годишњи извештај о раду инспектора за заштиту животне средине израђен је на основу одредби члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018- др.закон и 95/2018). Извештај садржи податке и информације о испуњености плана рада, податке и информације о предузетим мерама ради примене прописа из надлежности инспектора за заштиту животне средине и друге активности које су спроведене у сарадњи са другим инспекцијама. Извештај садржи податке о другим пословима који су вршени у време извештајног периода, као и контрола испуњеност услова заштите животне средине за обављање одређене делатност које ове услове захтевају. Такође у извештају дат је преглед прописа које инспектор за заштиту животне средине користи приликом инспекцијског надзора.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На основу систематизације радних места у оквиру Одељења грађевинске и комуналне послове при Општинској управи Општине Сента, на пословима заштите животне средине и пословима инспекцијског надзора предвиђена су два радна места.

Општински инспектор за заштиту животне средине обавља поверене послове који се односе на: спречавање и контролу загађивања животне средине; заштиту од нејонизујућих зрачења; поступање са отпадом; заштита од буке у животној средини; израду извештаја и евиденција о спровођењу инспекцијског надзора; учешће у припреми стручних основа у изради прописа; припрема информације и даје одговоре на питања грађана; учествује у јавним расправама и сл; доставља податке и друге информације по захтеву надлежних министарстава; обавља и друге послове из ове области и друге послове по налогу начелника општинске управе.

С обзиром на специфичност у раду инспектора за заштиту животне средине, изузетно велики број прописа који се примењују у законодавству заштите животне средине, важно је да се ови инспектори редовно едукују, усавршавају и размењују међусобно искуство.

Инспекцијски надзор - Законска регулатива

Инспекцијски надзор над спровођењем законских прописа из области заштите животне средине у 2022. години инспектор је вршио у складу са правима, дужностима и овлашћењима прописаним законима и подзаконским актима као поверене послове и то:

- Закону о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18-др.закон);
- Закону о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. 96/21);
- Закону о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09,10/13, и 26/21);
- Закону о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18- др.закон);
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и 95/18- др.закон);
- Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09);
- Закону о заштити природе ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 91/10-испр., 14/16, 95/18- др.закон и 71/21);
- Закон о хемикалијама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр.135/04 и 36/09);
- Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гласник Републике Србије", број 135/04, 25/15 и 109/21);
- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“ број 36/15, 44/18- др.закон и 95/18);
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник Републике Србије“ бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС);
- Закону о државној управи ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18-др.закон и 47/18);
- Закон о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 65/13, 13/16 и 98/16-одлука УС, 91/19, 91/19-др.закон и 112/2022 – одлука УС);
- Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);
- Кривични законик („Сл.гласник Републике Србије“, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016 и 35/19);

- Правилник о сагласности за складиштење и снабдевање нафтом, дериватима нафте и биогоривима за сопствене потребе („Службени гласник Републике Србије“, бр.12/16, 44/18-др.закон, 65/18 и 79/2021);
- Правилник о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИПАРД подстицаја („Службени гласник Републике Србије“, бр. 26/2019);
- Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима под надзором инспекције за заштиту животне средине („Службени гласник Републике Србије“, бр. 45/2018 и 59/2019);
- Правилник о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник Републике Србије“, бр. 87/15, 44/2018 – др.закон и 83/2021) и других важећих Правилника, Уредби и Директива;
- Одлуке о контроли и мерама за заштиту од буке (Службени лист општине Сента број 9/2001);
- Одлука о мерама, начину и условима сузбијања и уништавања коровске биљке амброзије – *Амбросиа артемисиофолиа* Л. на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 8/2009, 7/2010 и 3/2017).

Аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе поверени су послови инспекцијског надзора над применом одредаба појединих наведених закона.

Инспекцијски надзори у 2022. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора Инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Општине Сента.

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Информације и подаци о раду Инспектора за заштиту животне средине за 2022. годину:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције)

Инспектор за заштиту животне средине је током 2022. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе.

Инспектор за заштиту животне средине, вршио је и едукативно, односно превентивно деловање и приликом прве редовне инспекцијске контроле код привредног субјекта. Оваквим превентивним приступом у току надзора код привредног субјекта, постиже се ефикаснија примена законских прописа. Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на општинском и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2022. годину и контролних листа из различитих области заштите животне средине.

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Инспекција за заштиту животне средине је у 2022. години на порталу општинске управе објавила ревидиране контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Већина надзираних субјеката је телефонским путем обавештена о доступности контролних листа у циљу самоконтроле.

- 2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима (превентивно деловање инспекције)**

У току 2022. године инспекција за заштиту животне средине је вршила и службене саветодавне посете, са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

У току 2022. године, инспектор за заштиту животне средине извршио је две службене саветодавне посете у вези са управљања неопасним отпадом и један у вези са емитовањем буке у угоститељским објектима.

Активности усмерене ка превентивном деловању из области управљања отпадом огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука, и то у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљања отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, и другим питањима из области управљања отпадом.

- 3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи**

Током 2022. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са законом. Субјекти се у великој мери обраћају инспекцији у вези са сваком недоумицом у њиховом пословању, како би евентуални пропусти били исправљени и како би њихов рад био у складу са прописима.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Сами инспекцијски надзори вршени су

према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на сајту општине Сента и сајту Министарства заштите животне средине.

У делу ИНСПЕКЦИЈА, наведена је и инспекција за заштиту животне средине, где су постављени називи контролних листи. Адреса сајта на којој се налазе контролне листе је [http://www.zenta-senta.co.rs/cr/1/p/223?dir=kontrolne liste inspekcije za zzs](http://www.zenta-senta.co.rs/cr/1/p/223?dir=kontrolne%20liste%20inspekcije%20za%20z%20zs), као и прописи по којима поступа Инспекција за заштиту животне средине.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

а. Област поступања са неопасним и инертним отпадом: Редовни инспекцијски надзори

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области управљања отпадом за 2022. годину, извршени су редовни инспекцијски надзори код **16** привредних субјеката који генеришу неопасан и инертан отпад и **1** ванредни утврђујући инспекцијски надзор везано за прибављање дозволе за складиштење отпада.

Предмет највећег броја инспекцијских надзора укупно 16, било је поступање са отпадом, привредних друштава, предузетника током 2022. године, као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016).

Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспектор је такође на захтев надлежног органа за издавање дозволе утврђивао услове о испуњености услова за рад постројења за управљање отпадом.

б. Област процене утицаја на животну средину: Редовни инспекцијски надзори

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су 4 инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, записником је наложено уклањање истих.

с. Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности - Ванредни утврђујући инспекцијски надзори

По Закону о енергетици, а у складу са Законом о заштити животне средине у извештајном периоду извршено је **1** ванредни инспекцијски надзор на основу захтева оператера, за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце у складу са Законом о енергетици („Службени гласник РС“, бр. 145/14).

д. Област за утврђивање испуњености националних услова за газдинство/предузеће и ЕУ услове - Ванредни утврђујући инспекцијски надзори

У току 2022.године је пристигло 4 захтева за утврђивање испуњености националних услова заштите животне средине за газдинство (ЕУ услови), где су записнички констатовани да су испуњени услови заштите животне средине.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2022. годину редовним инспекцијским надзорима обухваћено је : 16 генератора у области управљања отпадом, 4 оператера у области о процени утицаја на животну средину.

4. Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

Током 2022. године Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима, у којима је на основу утврђеног чињеничног стања сачињено укупно 15 записника у којима су наложене мере за отклањање уочених незаконитости.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења ванредног инспекцијског надзора у 2022.години нису откривени нерегистровани субјекти.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту општине Сента и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7. Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Општине Сента.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Планом инспекцијског надзора за 2022. годину планирано је 20 редовна, теренска и канцеларијска инспекцијска надзора који су и извршени током 2022. године.

Однос редовног и ванредног надзора: 75% :25%. Инспекцијски план редовних надзора је извршен 90% у односу на број планираних надзора . На реализацију редовног плана инспекцијског надзора утицало је то да два надзирани субјекат престао са обављањем делатности .

25% од укупног броја надзора су ванредни инспекцијски надзори који се односе на: пријаве грађана на повећани ниво буке и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим инспекцијским надзорима ради прибављања енергетске лиценце и утврђивање испуњености услова заштите животне средине.

План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине је сачињен према постојећем броју инспектора. Инспектор је на основу решења надлежних органа , начелника ОУ, учествовао и у раду разних комисија и вршио друге послова из области заштите животне средине.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је 8 предмета (одлуке, упитници, извештаји, одговори на питања и др..).

8. Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду, као и срадња са републичким инспектором за заштиту животне средине.

9. Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

У периоду 01.01.2022. године до 31.12.2022. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Одсека за инспекцијске послове Општинске управе Општине Сента. За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. Годину инспектору за заштиту животне средине по потреби је обезбеђивано службено возило за вршење инспекцијских надзора на целој територији Општине Сента. У поступцима инспекцијског надзора инспектор није користио повећана материјална средства. Инспектору је на располагању десктоп рачунар и приватни мобилни апарат који је умрежен са осталим радницима Општинске управе.

10. Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине, у 2022. Години, у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11. Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход)

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2022. Години није уложена ни једна жалба.

12. Поступање у решавању приговора и притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих приговора и притужби и области рада на које су се односили

У 2022. Години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

13. Програми стручног усавршавања који су похађали инспектори, односно службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора (област стручног усавршавања и тематске целине програма обуке, као и број учесника у свакој тематској целини, а ако је по завршетку програма вршена провера знања учесника и подаци о оствареном успеху)

У току 2022. Године инспектор за заштиту животне средине је присуствовао на стручно усавршавање лично и путем вебинара и то:

- Семинар у вези са заштитом од буке у животној средини – Нови Сад.
- Једнодневна обука инспектора за заштиту животне средине јединица локалне самоуправе, одржан од стране Министарства заштите животне средине, Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Одељење за поверене послове, у сарадњи са Сталном Конференцијом Градова и Општина (СКГО) и Swiss Agency for Development and Cooperation SDC дана 10.10.2022.г.;
- Обука на даљину на тему: „Самосталност и интегритет инспектора“, организован од стране Центар за едукацију ЈП Службени Гласник, дана 29.09.2022.г.

14. Иницијативае за измене и допуне закона и других прописа

Инспектор за заштиту животне средине осим инспекцијских надзора у 2022. Години члан је Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Сента, и тиме учествовала у изради општинских Одлука везано за Одсек за инспекцијске послове.

15. Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Инспектор за заштиту животне средине у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке АПР, РГЗ, добија податке од МУП РС и користи их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности, а служи се и евиденцијама података Агенције за заштиту животне средине и Одељења грађевинске и комуналне послове Општинске управе општине Сента. Током

2022. Године ова инспекција редовно је ажурирала интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности.

16. Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Добра сарадња, координација и информисање доприносе бољи, ефикаснији рад на терену инспектора.

17. Исходи поступања правосудних органа

У 2022. Години инспектор за заштиту животне средине није подносио кривичне пријаве и захтев за покретање прекршајног поступка.

ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШАВАЊА РАДНИХ ЦИЉЕВА:

Инспекција за заштиту животне средине у периоду од 01.01.2022. до 31.12.2022. године у оквиру редовних и ванредних инспекцијских надзора обрадила је укупно 27 предмета.

Инспектор за заштиту животне средине поступајући по Плану рада за 2022. Годину и поступајући по представкама грађана и захтева надзираних субјеката сачино је укупно **42** записника у току инспекцијског надзора од којих су **15** контролних записника.

Изречене су **15** мере за отклањање незаконитости на записник у складу са овлашћењима из Закона о инспекцијском надзору. Након извршеног контролног инспекцијског надзора утврђено је да су сви надзирани субјекти поступили у целости по свим изреченим мерама што је констатовано контролним записником где се инспекцијски надзор окончава достављањем истог надзираном субјекту.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШАВАЊА РАДНИХ ЦИЉЕВА:

Редни број	Назив предмета	Број предмета
1	Захтев о испуњености услова заштите животне средине везано за прибављање дозволе за складиштење отпада	1
2	Захтев о испуњености услова заштите животне средине везано за прибављање енергетске лиценце	1
3	Захтев за утврђивање испуњености националних услова за газдинство/предузеће и ЕУ услове ИПАРД подстицаје	4
4	Редовна контрола по годишњем плану инспекцијског надзора везано за процену утицаја на животну средину	4
5	Редовна контрола по годишњем плану инспекцијског надзора везано за управљање отпадом	16
6.	Ванредна контрола по пријави грађана	1
7.	Контролни инспекцијски надзор	15
8.	Превентивно деловање инспекције	14
	УКУПНО	56



Инспектор за заштиту животне средине
Изабела Шуцајда, мастер биолог