



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента-Општинска управа
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 347-1/2022-IV/05
Дана: 24.02.2022. године
С е н т а

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

Овај документ представља Годишњи извештај о раду саобраћајног инспектора Општинске управе општине Сента, у спровођењу изворних и поверених послова инспекцијског надзора, на подручју општине Сента, за 2021. годину, а донет је на основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

1. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Закони:

- Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018);
- Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење);
- Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", број 65/2013, 13/2016, 98/2016 - одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др. закон);
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 68/2015, 41/2018, 44/2018 - др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020);
- Закон о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 68/2015 и 41/2018);
- Закон о путевима ("Службени гласник РС", број 41/2018 и 95/2018 - др. закон);
- Закон о безбедности саобраћаја на путевима ("Службени гласник РС", број 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон, 9/2016 - одлука УС, 24/2018, 41/2018, 41/2018 - др. закон, 87/2018, 23/2019 и 128/2020 - др. закон);

Одлуке :

- Одлука о такси превозу ("Службени лист општине Сента", број 8/2019);
- Одлука о техничком регулисању саобраћаја на територији општине Сента ("Службени лист општине Сента", број 7/2017);
- Одлука о улицама, општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Сента ("Службени лист општине Сента", број 2/2007, 7/2008, 7/2010 - др. одлука, 3/2011, 6/2015, 3/2017 и 22/2019);

2. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У саставу Одељења за грађевинске и комуналне послове – Одсек за инспекцијске послове, Саобраћајна инспекција врши послове инспекцијског надзора над применом Закона о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 68/2015, 41/2018, 44/2018 – др. закон, 83/2018, 31/2019 и 9/2020) и прописа донетих на основу овог закона у обављању такси превоза, лимо сервиса, домаћег превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, као и локалног превоза који се обавља као ванлинијски превоз, посебан линијски превоз и превоз за сопствене потребе, надзор над применом Закона о превозу терета у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", број 68/2015 и 41/2018) и прописа донетих на основу овог закона у обављању превоза терета у друмском саобраћају, осим превоза терета у међународном друмском саобраћају који се обавља на територији општине, као и надзор над спровођењем Закона о путевима ("Службени гласник РС", број 41/2018 и 95/2018 – др. закон) и других прописа који се односе на одржавање, заштиту, изградњу и реконструкцију путева, Одлуке о улицама, општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Сента ("Службени лист општине Сента", број 2/2007, 7/2008, 7/2010 – др. одлука, 3/2011, 6/2015, 3/2017 и 22/2019) и Одлуке о техничком регулисању саобраћаја на територији општине Сента ("Службени лист општине Сента", број 7/2017).

Послове надзора из надлежности саобраћајне инспекције обављаја један инспектор, дипломирани инжењер саобраћаја, који има 21 године радног стажа у струци и има положен стручни испит за рад у државним органима и испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора. Поред наведених кадровских ресурса, ова инспекција од материјалних ресурса користи канцеларију, рачунар, фотоапарат и службено возило.

Саобраћајни инспектор је задужен да врши надзор на територији општине Сента, који обавља и на терену и у канцеларији. Пријем странака обавља се у канцеларији инспектора сваког радног дана од 7 до 15 часова.

Саобраћајни инспектор је у току 2021. године учествовао и у раду комисија образованих решењем Општинског већа и то:

1. Комисије за проверу знања кандидата за такси возача о познавању општине Сента и прописа који регулишу такси превоз, где је организовано 3 испита за лице која ће обављати такси превоз, сачињен је записник о полагању и исти достављен надлежном одељењу Општинске управе општине Сента, и

2. Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији општине Сента где је у току 2021. године учествовао у раду свих седница Савета. Саобраћајни инспектор као председник овог тела и као координатор за сарадњу са Агенцијом за безбедност саобраћаја учествовао у праћењу реализације Програма трошења средстава од саобраћајних прекршаја за 2021. годину и у изради Програма трошења средстава за 2022. годину, као и у припреми документације за спровођење јавних набавки за реализацију Програма.

3. ОСТВАРЕНИ РЕЗУЛТАТИ САОБРАЋАЈНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

У току 2021. вршени су редовни и ванредни инспекцијски надзори и превентивно деловање инспекције.

Редовни инспекцијски надзори вршени су на основу Плана инспекцијског надзора за 2021. године код предузетника и правних лица на територији општине Сента. Ванредни инспекцијски надзори вршени су у циљу предузимања хитних мера по захтевима грађана.

Показатељи делотворности:

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности
2. Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Саобраћајна инспекција је на порталу <https://www.zenta-senta.co.rs/cr/1/p/213> објавила контролне листе, прописе по којима поступа.

1) Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићеним добрима правима и интересима - ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ИНСПЕКЦИЈЕ;

Саобраћајна инспекција није имала писмених захтева од стране надзираних субјеката за превентивно деловање, а тежиште је дала на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где је било телефонских позива, странке су лично долазиле код саобраћајног инспектора и информисале се о законским условима у вези саобраћајне области или обраћања е-поштом.

У оквиру превентивног деловања извршене су саветодавне активности. По питању обавештавања јавности и пружања стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима. Надзираним субјектима посебно је указивано на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Превентивно деловање саобраћајне инспекције остварено је и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора.

2) Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићених добара, права и интереса, са подацима о броју и облицима ових активности и кругу лица обухваћених тим активностима – ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ дати су одговори грађанима на сва питања која су постављали у комуникација са комуналном и саобраћајном инспекцијом.

Превентивно деловање и обавештавање јавности, једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора, представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Саобраћајна инспекција је објавила на интернет страници општине Сента:

- прописе по којима поступа саобраћајна инспекција

- саобраћајна инспекција је објавила контролне листе, у складу са Законом о инспекцијском надзору и ажурирала и усаглашавала са изменама на сајту <http://www.zenta-senta.co.rs>

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи;

Редовни инспекцијски надзори вршени су у складу са издатим налозима за инспекцијски надзор а надзирани субјекти су о планираном инспекцијском надзору обавештени на прописани начин.

Инспекцијски надзор је вршен према контролним листама објављеним на сајту. Контролне листе се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора, те их је саобраћајна инспекција користила у своме раду. Приликом контроле се увек користе контролне листе.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања надзираних субјеката са прописима, око 95 % .

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићеним добрима, правима и интересима (корективно деловање инспекције);

Инспекцијски надзор је извршен у области саобраћаја током којих је констатован прекршај возача и издати су прекршајни налози, чиме је отклоњена или битно умањена настала штетна последица по делатност саобраћаја која се огледа кроз инспекцијске надзоре у извештајном периоду.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

У складу са Законом о инспекцијском надзору један од приоритетних инспекцијских надзора у извештајној години био је и инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката.

У извештајном периоду саобраћајна инспекција није открила нерегистроване субјекте.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство;

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада саобраћајне инспекције у надзорима су коришћене контролне листе које се налазе на сајту општине Сента, као и консултације са покрајинским и републичким органима, и општинама, консултације у вези поступања у одређеним предметима размена искустава ради уједначавања поступања од стране инспектора.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор

Планиран је редован инспекцијски надзор, број извршених редовних надзора 11. Ванредних инспекцијских надзора и допунских налога за инспекцијски надзор није било.

Поред инспекцијског надзора обрађивани су предмети из области саобраћаја, регистрације и овере реда вожње у линијском превозу путника, за такси превоз издата су укупно 3 решења и 1 такси дозвола за возача по захтеву странке.

У току извештајне године извршени су инспекцијски надзори иницирани представкама месних заједница и грађана што је захтевало увиђај на лицу места, спровођење испитног поступка, утврђивање одговорних лица, прикупљање неопходних података. Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор – инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера као и контролу истих и других активности у оквиру рада, Одсека за инспекцијски надзор спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време. Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, запримљене електронске поште, телефонске пријаве као и непосредним запажањем инспектора на терену.

Остали послови:

Послови из области саобраћаја:

- Рад на овери и регистрацији редова вожње за линијски јавни превоз путника на територији општине Сента, обављању приградског превоза путника, ванлинијског и такси превозу путника, јавног превоза ствари, превоза за сопствене потребе лица и ствари; стање јавног пута, његовог дела и путног објекта; техничку и другу документацију везану за изградњу, реконструкцију и одржавање јавног пута; хоризонталну и вертикалну саобраћајну сигнализацију; услове одвијања саобраћаја на јавном путу, спровођење редовних и правилних мера заштите јавног пута; радове на изградњи, реконструкцији и одржавању јавног пута, његовог дела и путног објекта; раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина; увођење привременог режима саобраћаја и друге послове надзора у друмском саобраћају. Преглед испуњености услова за обављање такси превоза на територији општине Сента.

- Рад у Савету за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији општине Сента;

- Рад у Комисији за проверу знања кандидата за такси возача о познавању општине Сента и прописа који регулишу такси превоз

У 2021. години вршени су само редовни инспекцијски надзори.

- Саобраћајна инспекција вршила је светодавне посете (у току инспекцијског надзора) приликом контроле и регистрације такси превозника.

- Саобраћајна инспекција је благовремено и одговорно приступила спровођењу Закона о инспекцијском надзору.

Саобраћајна инспекција континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада. Саобраћајна инспекција вршила је и едукативни карактер тзв. стручне едукативне посете (у току инспекцијског надзора) у вези услова за обављање регистрације такси превоза путника.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

Руководилац Одсека за инспекцијске послове координира рад инспектора у оквиру Одсека за инспекцијске послове.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

Материјалне и техничке ресурсе које инспекција користи у вршењу инспекцијског надзора су: једно возило и опрема неопходна за вршење инспекцијског надзора (рачунар, мобилни телефон, фотоапарат). Инспекцијски надзор се обавља из саобраћајне области, и обављају се и други послови из области саобраћаја.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције;

Саобраћајни инспектор по пријему писмених пријава упућених преко писарнице Општинске управе општине Сента, телефонских пријава или оних које стижу електронском поштом излази на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему се обавештава подносиоц предивки, а узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину и безбедност. У вршењу послова надзора саобраћајна инспекција поступа по Закону о општем управном поступку и Закону о инспекцијском надзору и сва акта и радње су у складу са поменутиим законима.

Благовремено је припремљен План инспекцијског надзора за 2022. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору, на који је дато позитивно мишљење.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних спорова и њихов исход);

У току 2021. године није било поднетих жалби на донета решења саобраћајне инспекције.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и области рада на које су се односиле;

У току 2021. године није било поднетих притужби на рад Одсека за инспекцијске послове – на саобраћајну инспекцију.

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, са бројем тих обука и других облика стручног усавршавања и бројем инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора који су похађали те обуке и друге облике стручног усавршавања;

Саобраћајни инспектор у 2021. годину је учествовао на вебинару и обуци саобраћајних инспектора у организацији сталне конференције градова и општина-Савез градова и општина Србије. Обука је реализована у оквиру Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе за 2021. годину – у периоду од 08.04. до 09.04.2021. године.

On-line семинар преко ZOOM платформе ЕУ за Србију – Унапређење безбедности саобраћаја – Обука за управљање безбедношћу саобраћаја на локалном нивоу – у периоду од 31.05. до 02.06.2021. године.

On-line обука преко ZOOM платформе Теренска контрола квалитета саобраћајних знакова – дана 30.06.2021. године.

On-line обука преко ZOOM платформе ЕУ за Србију – Унапређење безбедности саобраћаја – Обука за локалне самоуправе у којима су успостављене локалне базе података о обележјима безбедности саобраћаја – дана 04.10.2021. године.

ЕУ за Србију – Унапређење безбедности саобраћаја – Обука службеника из институција и организација задужених за безбедност саобраћаја на локалном нивоу, о питањима управљања безбедношћу путне инфраструктуре (RISM) – дана 08.10.2021. године.

On-line обука преко ZOOM платформе Процесни аспекти инспекцијског надзора и одговорност инспектора за поступања/непоступања у поступцима поводом кривичних дела, прекршаја и привредних преступа – дана 08.12.2021. године.

Обука на даљину Етика и интегритет – дана 29.12.2021. године

14) Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа

У току 2021. године саобраћајни инспектор је учествовао у изради предлога Одлуке о одређивању међумесних аутобуских стајалишта и стајалишта у приградском саобраћају на територији општине Сента.

15) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Подаци се по потреби ажурирају.

16) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

Саобраћајна инспекција у вршењу послова инспекцијског надзора поступа у складу са законом прописаним правима, дужностима и овлашћењима.

17) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција.

У току 2021. године није било поднетих захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредни преступ и кривичних пријава.

18) Збирни подаци о раду:

У 2021. години обрађено је 13 предмета, три су пренета у наредну годину.

Сачињен је 12 записника о инспекцијском надзору.

Започето је 6 прекршајних поступака, и укупно је издато 6 прекршајних налога.

4. УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Вршена је редовна размена искустава између инспекција и других државних органа у циљу унапређења рада инспектора. Сарадња саобраћајне инспекције са другим инспекцијама, судским органима, тужилаштвом, полицијом, покрајинским и републичким инспекторима, јавним предузећима и другим органима била је континуирана.

5. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

План инспекцијског надзора инспекције за 2021. годину није ревидиран, али је редовно анализиран и контролисан у складу са потребама.



Саобраћајни инспектор

Копас Атила, дипл.инж.саобраћаја