

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Сента
Општинска управа
Одељење за грађевинске и комуналне послове
Одсек за инспекцијске послове
Број: 355- /2017-IV-05
Дана: 27. 11. 2017. год.

СЕНТА

Годишњи план за 2018. год.

Комунална инспекција

Начелник Одељења за грађевинске и комуналне послове: Валерија Туза
Руководилац одсека за инспекцијске послове: Изабела Шухајда
Комунални инспектор: Валерија Барта
Рад са станкама: од 07.00 до 15.00 часова.
Контакт: vali@zenta-senta.co.rs
службени тел: 064 872 53 59
факс: 024-812-034
центра: 024-655-444/ лок. 483.

Правни основ и циљеви инспекцијског надзора

Овај документ представља План рада комуналног инспектора, ради се о надзору над јавним површинама у спровођењу поверених послова инспекцијског надзора и контрола по службеној дужности на подручју општине Сента за 2018. годину и донет је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС"бр. 36/15).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Инспектора за у 2018.години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Сента из области инспекције комуналним делатностима.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора у оквиру Одељења за грађевинске и комуналне послове је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Сента а спроводи се преко:

- Непосредне примене закона и других прописа.
- Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену.
- Праћење стање и предлагање мера за унапређење стања по областима инспекцијског надзора на територији општине Сента.
- Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.
- Учешће у изради општинских одлука који регулишу делатности из области комуналије.

Инспектор обавља послове на територији општине Сента у оквиру организационе јединице Одељења за грађевинске и комуналне послове општинске управе општине Сента са седиштем у Сенти.

У складу са горе наведеним Годишњим планом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др..

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа тј., планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2018. години а који су везани за Програмске активности Одељења за грађевинске и комуналне послове, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послови и задаци из делокруга односно Годишњег плана инспекцијског надзора Одсека за грађевинске и инспекцијске послове комунални инспектор као надзор над јавним површинама обавља свакодневно како у свом седишту тако и на терену на територији општине Сента.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (Сл. гласник РС бр.36/2015), инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Према решењу о распоређивању на послове радног места број 112-3/2017-5/02 издатог дана 14.09.2017. године службеник општинске управе Сента, комунални инспектор-саветник у Одељењу за грађевинске и комуналне послове који обавља послове комунални инспектор и обавља следеће радне задатке:

Комунални инспектор

Звање: Саветник

број службеника: 1

Опис послова:

- врши инспекцијски надзор у области комуналне делатности као поверени послови државне управе,
- врши инспекцијски надзор у области комуналне делатности као поверени послови закона о комуналним делатностима,
- врши инспекцијски надзор у области снабдевање водом за пиће, пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода, производња и дистрибуција топлотне енергије, управљање комуналним отпадом, градски и приградски превоз путника, управљања гробљима и погребним услугама, управљање јавним паркиралиштима, обезбеђење јавног осветљења, управљања пијацама, одржавање улица и путева, одржавања чистоће на јавним површинама јавне намене, одржавање јавних зелених површина, вршење димничарске услуге, делатности зоохигијене, као поверени послови на основу закона о комуналним делатностима,
- врши инспекцијски надзор у области трговине у области продаје робе ван продајног објекта као поверени послови закона о трговини,
- врши инспекцијски надзор у области заштита од буке као поверени послови закона о јавном реду и миру,
- у области ексхумација умрлих лица као поверени послови закона о заштити становништва од заразних болести,
- врши инспекцијски надзор у области зоохигијене као поверени послови закона о ветерини,
- врши инспекцијски надзор у области држања домаћих животиња као поверени послови закона о добробити животиња,
- у области издавања водних услова као поверени послови државне управе врши издавање водних услова као надлежност на основу закона о водама.
- води управни поступак и доноси решења и закључке у управном поступку из своје надлежности,
- прикупља и обрађује податке о постројењима која подлежу инспекцијском надзору,
- подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, подноси пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подноси кривичне пријаве у складу са важећим прописима,
- поступа по пријавама и извештава о предузетим мерама,
- учествује у изради нормативних аката из ове области,
- израђује анализе, информације и извештаје за државне органе и предлаже мере за решавање проблематике из ове области,
- остварује сарадњу са републичким и покрајинским инспекцијама и другим надлежним државним органима у вршењу послова инспекцијског надзора,
- обавештава друге органе ако постоје разлози за предузимање мера за које тај орган надлежан,
- **обавља и друге послове које одреди руководилац одсека, начелник одељења и начелник Општинске управе.**

Услови: стечено високо образовање из научне области правне науке или техничко-технолошких наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит, положен стручни испит за инспектора и најмање пет година радног искуства у струци.

Услови: стечено високо образовање из научне области правне науке или техничко-технолошких наука на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, положен државни стручни испит, положен стручни испит за инспектора и најмање пет година радног искуства у струци.

Посебни услови: оспособљеност за рад на рачунару, возачки дозвола за управљање моторним возилом „Б“ категорије и познавање (српског и мађарског) језика и писма који су у службеној употреби у општини.

СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Комунални инспектор у управном поступку сачињава службене белешке и записнике, доноси решења и закључке о извршењу решења, покреће прекршајни поступак, врши пријем странака и даје потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

Комунална инспекција спроводи:

редован –планиран - врши се према годишњем плану инспекцијског надзора по налогу начелника Одељења за грађевинске и комуналне послове,

ванредан - врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица (пријаве грађана, телефонски позиви и електронским путем)

допунски-врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора

контролни-врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Теренски инспекцијски надзор врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места и састоји се од непосредног увида у земљиште, објекте, постројења, уређаје, просторије, возила и друга наменска превозна средства, предмете, робу и друге предмете, акте и документацију надзираног субјекта.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом.

Комунална инспекција такође прати промене законских прописа, израђује месечне, тромесечне, шестомесечне и годишње извештаје о раду, презентује резултате рада путем званичног сајта општине Сента, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту општине, пружа стручне и саветодавне подршке надзираним субјекту или лицу које остварује одређена права. Такође спроводи превентивни и инспекцијски надзор којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

- НАЧЕЛНИК ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
- Начелник Одељења за грађевинске и комуналне послове
- Руководилац Одсека за инспекцијске послове
- Комунални инспектор

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У КОЈИМА ПОСТУПА КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР

Прописи у употреби:

Републички закон:

- Закон о комуналним делатностима
- Закон о становању и одржавању стамбених зграда
- Закон о трговини
- Закон о ветерини
- Закон о добробити живориња
- Закон о сахрањивању и гробљима
- Закон о водама
- Закон о инспекцијском надзору
- Закон о прекршајима
- Закон о општем управном поступку

Општинске одлуке

Одлуке о комуналним делатностима за територију општине Сента:

- Одлука о јавним паркиралиштима („Службени лист општине Сента“ бр. 4/2013, 2/2014, 6/2015 и 3/2017)
- Одлука о јавним зеленим површинама („Службени лист општине Сента“ бр. 32/2012 и 3/2017)
- Одлука о канализацији („Службени лист општине Сента“ бр. 7/2011 и 3/2017)
- Одлука о јавном водоводу („Службени лист општине Сента“ бр. 28/2015 и 3/2017)
- Одлука о условима и начину држања паса и мачака на територији општине сента („Службени лист општине Сента“ бр. 14/2014 и 3/2017)
- Одлука о условима за држање домаћих животиња на подручју општине сента („Службени лист општине Сента“ бр. 6/2014 и 3/2017)
- Одлука о условима и начину производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом („Службени лист општине Сента“ бр. 16/2013, 18/2013, 14/2014, 20/15, 24/15, 30/2016 и 3/2017)
- Одлуке о комуналним делатностима којим је прописано да на обављању комуналне делатности одржавања јавног осветљења на територији општине Сента Давалац услуге има искључиво право (“Службени лист општине Сента”, број 2/2013, 8/2013, 13/2013 и 15/2014)
- Одлука о одржавању чистоће („Службени лист општине Сента“ бр. 11/98, 17/99, 5/2002 6/05, 1/2006, 11/2006, 7/2010)
- Одлука о постављању мањих монтажних и других објеката на јавним површинама о грађевинском земљишту („Службени лист општине Сента“ бр. 6/2001, 8/2006, 7/2010)

- Одлука о одређивању простора за одржавање јавних скупова на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 23/2010)
- Одлука о привременом одређивању локација за продају воћа и поврћа у 2015. години на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 15/15)
- Одлука о начину коришћења јавних дечјих игралишта и о утврђивању стања дечјих игралишта и другог урбаног мобилијара на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 28/2015)
- Одлука о комуналној инспекцији („Службени лист општине Сента“ бр. 23/2010)
- Одлука о комуналним делатностима („Службени лист општине Сента“ бр. 2/2013, 8/2013, 13/2013, 15/2014, 3/2015, 15/2016, 21/2016)
- Одлука о одржавању чистоће („Службени лист општине Сента“ бр. 11/98, 17/99, 5/02, 6/05, 1/06, 11/06, 7/2010)
- Одлука о обавези одношења кућног смећа из насељеног места Торњош у општини Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 7/2007)
- Одлука о одређивању локације за одлагање инертног отпада („Службени лист општине Сента“ бр. 20/2010)
- Одлука о пијацама („Службени лист општине Сента“ бр. 8/2003, 1/2004, 6/2005, 7/2010)
- Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 1/2008 (казне), 7/2009, 7/2010, 7/2010)
- Одлука о радном времену здравствених установа на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 14/2011)
- Одлука о усвајању Регионалног плана управљања отпадом за општине Суботица, Сента, Кањижа, Чока, Мали Иђош и Бачка Топола („Службени лист општине Сента“ бр. 5/2007)
- Одлука о уређењу и одржавању гробља и сахрањивању („Службени лист општине Сента“ бр. 11/98, 12/2000, 6/2005, 1/2006, 11/2006, 7/2010, 15/2014)
- Одлука о такси превозу („Службени лист општине Сента“ бр. 4/2016, 29/2016)
- Одлука о превозу путника у градском и приградском саобраћају („Службени лист општине Сента“ бр. 6/2006, 7/2010)
- Одлука о одређивању међумесних аутобуских стајалишта и стајалишта у градском и приградском саобраћају на територији општине Сента („Службени лист општине Сента“ бр. 8/2006)
- Одлука о утврђивању критеријума и начина плаћања трошкова за одржавање стамбених зграда у којима се налази пословни поростор и станови у којима се обавља пословна делатност („Службени лист општине Сента“ бр. 22/2010)
- Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Службени лист општине Сента“ бр. 23/2010)
- Одлука о утврђивању накнаде за рад принудно постављеног професионалног управника стамбене заједнице и минималних висина месечних износа издвајања за

текуће и инвестиционо државање зграда („Сл. лист о. Сента“, бр. 26/2017)

П о с л о в и :

- контрола стања комуналних објеката и пружања комуналних услуга јавних комуналних предузећу која је основала општина је поверено вршење комуналних послова у областима:
 - пречишћавање и дистрибуција воде,
 - пречишћавање и одвођење отпадних вода,
 - одржавање чистоће,
 - уређење и одржавање гробља и сахрањивање,
 - пијачна делатност,
 - уређење и одржавање зелених површина,
 - димничарске делатности
 - услуга коришћења паркинг места
 - дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом станова
- надзор и контрола над придржавањем радног времена у угоститељским објектима;
- надзор и контрола над начином обављања, поступком поверавања комуналних делатности;
- надзор и контрола раскопавања и довођења у исправно стање јавних површина (враћане у порвобитно стање);
- надзор и контрола постављања привремених објеката (тераса);
- надзор и контрола постављања рекламних објеката и плакатирању;
- надзор и контрола држања домаћих животиња;
- надзор и контрола о кућном реду у стамбеним зградама;

Комунална инспекција општине Сента спроводи радње у управном поступку, излази на терен на основу поднетих захтева за излазак инспекције, по пријавама грађана, по службеној дужности и на тај начин активно учествују у решавању комуналне проблематике грађана, а у складу са Законом о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ број 88/11, 104/16) и осталим подзаконским актима донетим на основу овог Закона.

ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2018. ГОДИНИ

Годишњи план по месецима

ЈАНУАР:

- Израда годишњег извештаја о раду комуналне инспекције за претходну годину,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Контрола чишћења површина јавне намене од снега,
- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

ФЕБРУАР:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Контрола стамбених заједница,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Контрола чишћења површина јавне намене од снега,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

МАРТ :

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Контрола стамбених заједница,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Надзор над трговином ван продајног објекта
- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена угоститељских објеката,
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

АПРИЛ:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Контрола стамбених заједница,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

МАЈ:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Контрола стамбених заједница,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

ЈУН:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

ЈУЛ:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола

- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

АВГУСТ:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

СЕПТЕМБАР:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена угоститељских објеката,
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

ОКТОБАР:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

НОВЕМБАР:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

ДЕЦЕМБАР:

- Редовна контрола одржавања ком. реда у општини Сента,
- Надзор над трговином ван продајног објект ,
- Нелегални промет дувана и производа од дувана,
- Контрола инспектора по захтеву странке,
- Ванредна контрола
- Надзор над истицањем и придржавањем радног времена угоститељских објеката,
- Архивирање пописа аката заведених под бр. 352- и бр. 355-
- Израда месечног извештаја о раду.

ПРОЦЕНА РИЗИКА

Веома важан део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика.

Зависно од процењеног степена ризика се утврђује и динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора. Ради делотворнијег инспекцијског надзора, а тиме и сузбијања делатности нерегистрованих субјеката, усклађују се планови инспекцијског надзора, предлажу заједничке мере и рангирају надзирани субјекти према ризичности, зависно од тежине могуће штетне последице и вероватноће њеног настанка.

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину, вршена је на основу

анализе стања у досадашњем вршењу инспекцијског надзора, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

За ефикаснији и ефикаснији рад Одсека за грађевинске и инспекцијске послове неопходно је:

1. прилагодити скупштинске Одлуке са Законом о инспекцијском надзору, који су везани са инспекцијском надзору и контроли,
3. увести јединствени систем примања пријава са терена преко веб-сајта,
4. побољшати сарадњу са државним органима и организацијама и јавним предузећима,
5. креирање упуства за што лакшу примену законских стандарда који су циљ инс. надзора,
7. појачати медијску покривеност свих важнијих активности Одсека за грађевинске и инспекцијске послове.

ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Одељења за грађевинске и комуналне послове Општинске управе општине Сента задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2018. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

У складу са годишњим програм има рада Начелник Одсека за грађевинске и инспекцијске послове и Начелник општинске управе, планира месечне активности комуналне инспекције као и распоред и дужност комуналног инспектора.

Комунални инспектор

Валерија Барта